



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«08» августа 2019

№ 15

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Новосибирской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект Закона Новосибирской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее – разработчик, МПР НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/78cfd1c6-7905-48bc-96b4-54f5212db7d0>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 31.01.2019 по 11.02.2019 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

- главы муниципальных районов Новосибирской области;

- мэр города Новосибирска;

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило три отзыва, в том числе один об отсутствии замечаний и предложений от администрации Зюзинского сельсовета Барабинского района Новосибирской области.

Шичкина М.В. (отзыв направлен посредством размещения комментария в карточке документа в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области») указала на то, что в проекте акта не предусмотрена ответственность лиц за несоблюдение/нарушение порядка учета принятой и отгруженной древесины, а также за не представление ежемесячного отчета.

Разработчик в сводке замечаний и предложений по уведомлению первоначально указал об отклонении предложения участника публичных консультаций со ссылкой на заключение министерства юстиции Новосибирской области, в котором последний пояснил, что нормы, устанавливающие административную ответственность за нарушение требований закона, подлежат исключению, поскольку не относятся к предмету регулирования данного закона. В последствии разработчик дополнил проект акта положением об ответственности за нарушение проекта акта, посредством внесения изменений в Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 99-ОЗ).

Департамент энергетики и жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Новосибирска поддержал инициативу МПР НСО, при этом предложил в проекте акта отнести к категории общедоступных сведения, формируемые в рамках мероприятий по учету пунктов приема и отгрузки древесины, а также предусмотреть регулярную публикацию таких сведений на сайте

уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях повышения прозрачности деятельности таких пунктов и их использования в рамках мероприятий муниципального лесного контроля и общественного контроля.

Разработчик в сводке замечаний и предложений по уведомлению указал об учете предложения участника публичных консультаций.

По результатам рассмотрения проекта акта Министерство отмечает, что проект акта дополнен положением о том, что юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием и отгрузку древесины, обязаны ежемесячно составлять отчет о принятой и отгруженной древесине и представлять его с приложением копий приемо-сдаточных актов в уполномоченный орган не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (часть 4 статьи 3 проекта акта). Однако необходимо отметить, что в проекте акта отсутствует указание на то, что представленные сведения уполномоченный орган обязан опубликовать на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В связи с чем можно констатировать, что предложение участника публичных консультаций учтено частично.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 24.06.2019 по 12.07.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/8d40a0f9-c79b-40de-a449-60dd53c85661>.

Необходимо отметить, что разработчик информацию о публичных консультациях по уведомлению и публичных консультациях по проекту акта и сводному отчету размещал в разных карточках (на разных страницах) ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области». При этом разработчик в комментариях к указанным карточкам ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» проинформировал пользователей портала о данном несоответствии и указал необходимые ссылки.

Министерство обращает внимание разработчика на то, что *все публичные консультации по одному и тому же проекту акта должны проводиться в одной карточке ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», которая создается при проведении первых публичных консультации. Это позволяет пользователям портала отслеживать проект акта и все изменения к нему.*

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- главы муниципальных районов Новосибирской области;
- мэр города Новосибирска;
- департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Новосибирска;
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- ГАУ НСО «Новосибирская база авиационной охраны лесов»;
- ГАУ НСО «Татарский лесхоз»;
- ГСУ НСО «Тогучинский лесхоз»;
- ГУП НСО «Ордынский лесхоз»;
- ГУП НСО «Новосибирский лесхоз»;
- ГУП НСО «Кыштовский лесхоз»;
- АО «Барабинский лесхоз»;
- АО «Болотнинский лесхоз»;
- АО «Доволенский лесхоз»;
- АО «Здвинский лесхоз»;
- АО «Бердский лесхоз»;
- АО «Баганский лесхоз»;
- АО «Краснозерский лесхоз»;
- АО «Куйбышевский лесхоз»;
- АО «Маслянинский лесхоз»;
- АО «Мирновский лесхоз»;
- АО «Дубровинский лесхоз»;
- АО «Северный лесхоз»;
- АО «Сузунский лесхоз»;
- АО «Михайловский лесхоз»;
- АО «Чановский лесхоз»;
- ИП Олейник С.А.;
- ООО «Черепаново Лес-Сервис»;
- ООО «Абсолют-Л»;
- ОАО «ПМК Мелиоводстрой»;
- ООО «Русский лес»;
- ООО «Гипростройтранс-3»;
- ООО «Комфорт»;

- ООО СХП «ПРОСТОР»;
- ООО «Лестройтранс»;
- ООО «РИТМ»;
- ООО «Деловой альянс»;
- ООО «Сиббиоресурс»;
- ООО «Медведский лес»;
- СПК «Агротех»;
- ООО «Меркурий».
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили отзывы от пяти участников публичных консультаций, в том числе три об отсутствии замечаний и предложений (от администраций Барабинского, Болотнинского, Каргатского районов).

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства города Новосибирска указал на то, что проектом акта не предусмотрена ответственность лиц за несоблюдение и нарушение порядка учета принятой и отгруженной древесины, а также за непредставление ежемесячного отчета.

Разработчик не согласился с замечанием участника публичных консультаций, указав на то, что в статье 5 проекта акта предлагается дополнить Закон НСО № 99-ОЗ статьей 7.5, в части 3 которой предусматривается ответственность за нарушение порядка приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.

По мнению Министерства, из содержания части 3 статьи 7.5 Закона НСО № 99-ОЗ не вытекает, что представление ежемесячного отчета в МПР НСО является неотъемлемой частью процесса приемки и отгрузки древесины. Анализ практики субъектов Российской Федерации показал, что в ряде регионов предусмотрена отдельная ответственность за непредставление или несвоевременное представление лицами, осуществляющими деятельность по приему и отгрузке древесины, в уполномоченный орган отчетности. Так, например, в Хабаровском крае¹ совершение указанного деяния влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; в Томской области² - наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридическое лицо - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. В Красноярской области³ непредставление или несвоевременное представление лицами, осуществляющими деятельность по

¹ Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях от 24.06.2009 № 256.

² Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ.

³ Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях».

приему и отгрузке древесины, в уполномоченный орган отчетности влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; в республике Хакасия⁴ – наложение штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

С учетом изложенного, Министерство предлагает **разработчику учесть предложение департамента промышленности, инноваций и предпринимательства города Новосибирска, отдельно выделив в статье 7.5 ответственность за непредставление субъектами предпринимательской деятельности ежемесячного отчета. Это позволит исключить неоднозначное толкование нормы. Кроме того, Министерство предлагает разработчику рассмотреть возможность уменьшения размеров штрафов за данное правонарушение, сохранив предлагаемые проектом акта размеры штрафов за повторное его совершение.**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный) по результатам рассмотрения проекта акта направил ряд замечаний (предложений). Так, он указал на то, что в проекте акта отсутствует содержание понятий:

- пункт приема и отгрузки древесины;
- древесина;
- прием древесины;
- отгрузка древесины;
- транспортировка древесины;
- партия древесины.

Для исключения понятийно-терминологической неопределенности при толковании Уполномоченный предложил дополнить проект акта статьей, раскрывающей содержание вышеуказанных понятий.

Разработчик отклонил предложение участника публичных консультаций, пояснив, что термины в проекте акта определяются в значении, используемом в федеральном законодательстве и законодательстве Новосибирской области.

Второе замечание (предложение) Уполномоченного касалось сопроводительного документа на транспортировку древесины. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 проекта акта прием древесины в пунктах приема и отгрузки древесины осуществляется при предъявлении данного документа. Уполномоченный предложил указать наименование сопроводительных документов, необходимых для транспортировки древесины, по аналогии с подпунктами «а»-«д» пункта 3 части 1 статьи 3 проекта акта.

Разработчик отклонил предложение Уполномоченного, пояснив, что содержание сопроводительного документа определено в части 1 статьи 50.4

⁴ Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях».

Лесного кодекса РФ. Форма указанного документа и порядок заполнения определяются Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 50.4 Лесного кодекса РФ).

Уполномоченные также обратил внимание разработчика на то, что статьей 5 проекта акта предлагается дополнить Закон НСО № 99-ОЗ статьей 7.5. При этом проект акта не содержит положений, дополняющих статьи 13.4 и 15.3 Закона НСО № 99-ОЗ в части определения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.5 Закона НСО № 99-ОЗ.

Разработчик не согласился с замечанием Уполномоченного, указав на то, что проектом актов вносятся изменения в статьи 13.4 и 15.3 Закона НСО № 99-ОЗ.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

Проблема № 1. Отсутствует система мер по проверке легальности деятельности по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном или непереработанном виде; по приему древесины и ее последующей реализации; предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины, осуществляемой юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.

Проблема № 2. Отсутствует ответственность за нелегальную деятельность по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном или не переработанном виде; по приему древесины и ее последующей реализации; предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины, осуществляемую юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.

Негативный эффект указанных проблем, по мнению разработчика, заключается в росте нелегального оборота древесины.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» частично урегулированы отношения в сфере лесозаготовок. В частности, введена обязанность лесопользователей по учету древесины, полученной при использовании лесов, до ее вывоза из леса, закреплены правила поштучной маркировки древесины ценных лесных пород, общие положения о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, декларирования сделок с древесиной. Также определены правила работы с Единой государственной автоматизированной информационной системой учета древесины и сделок с ней, установлено правило о безвозмездном изъятии, конфискации незаконно заготовленной древесины, транспортных средств и других орудий незаконной заготовки. В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введены новые составы об

административной ответственности за нарушение требований лесного законодательства.

В то же время ряд вопросов в сфере лесозаготовок не отрегулирован. Актуальным остается вопрос нормативного правового регулирования деятельности пунктов по приему и отгрузке древесины.

В целях обеспечения возможности проверки легальности осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по приему и отгрузке древесины проектом акта устанавливается обязанность владельцев пунктов приема и отгрузки древесины по постановке их на учет в областном исполнительном органе государственной власти Новосибирской области, уполномоченном в сфере лесных отношений.

По мнению разработчика, принятие закона будет иметь положительный экономический эффект для предпринимательства в лесной сфере Новосибирской области, поскольку устранил недобросовестную конкуренцию со стороны нелегальных лесозаготовителей. Сокращение количества незаконных рубок позволит увеличить объемы передачи лесных участков и лесных насаждений по договорам аренды и купли-продажи, что, соответственно, повлечет увеличение поступлений в бюджет от использования лесов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является уменьшение нелегального оборота древесины на территории Новосибирской области, посредством установления системы мер по контролю за деятельностью пунктов приема и отгрузки древесины, а также установления административной ответственности за нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины.

По данным разработчика, объем незаконных рубок на территории Новосибирской области в 2018 году составил 5 958 м³. После вступления в силу закона ожидается уменьшение объема незаконных рубок ориентировочно на 20%.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьей 29 Лесного кодекса РФ заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины. По данным разработчика, по состоянию на 30.04.2019 в Новосибирской области осуществляют деятельность по закупке и продаже древесины, используют лесные участки для целей заготовки древесины 37 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Как уже было отмечено ранее, проект акта направлен на уменьшение нелегального оборота древесины в Новосибирской области. Аналогичные нормативные правовые акты уже приняты в ряде субъектов Российской Федерации: Иркутская область, Читинская область, Еврейская автономная

область и др.

Проектом акта предлагается закрепить обязанность субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном или не переработанном виде; по приему древесины и ее последующей реализации; предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины на пунктах приема и отгрузки на территории Новосибирской области, осуществлять постановку на учет в МНП НСО указанные пункты приема и отгрузки древесины. При этом пункты приема и отгрузки, действующие на момент вступления в силу закона, обязаны осуществить постановку на учет в течение 30 дней со дня вступления в силу закона.

Согласно проекту акта Порядок организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, постановки на учет, снятия с учета пунктов приема и отгрузки древесины утверждается Правительством Новосибирской области. Разработчик в проекте акта предложил установить переходный период для вступления в силу закона (180 дней после его официального опубликования) в виду необходимости разработки соответствующего порядка.

Статья 3 проекта акта содержит перечень документов, на основании которых осуществляется прием древесины в пунктах приема и отгрузки. Всего таких документов пять:

1. Документ, удостоверяющий личность.

2. Свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, - в случае сдачи древесины юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

3. Сопроводительный документ на транспортировку древесины.

4. Один из документов, подтверждающих происхождение древесины:

- а) договор аренды лесного участка, включая лесную декларацию с отметкой о ее принятии уполномоченным органом или органом местного самоуправления, предоставившим лесной участок, – в случае, если древесина заготовлена на лесном участке, предоставленном на праве аренды лесного участка;

- б) документ, подтверждающий предоставление лесного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования, включая лесную декларацию с отметкой о ее принятии уполномоченным органом или органом местного самоуправления, предоставившим лесной участок, – в случае, если древесина заготовлена на лесном участке, предоставленном на праве постоянного (бессрочного) пользования;

- в) договор купли-продажи лесных насаждений – в случае, если древесина заготовлена в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений, в том числе в случае заготовки гражданами древесины, предназначенной для ее переработки в целях получения продукции переработки древесины, необходимой для удовлетворения собственных нужд;

- г) контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины и акт передачи лесных насаждений – в случае, если древесина заготовлена в

соответствии с контрактом на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений;

д) документ, подтверждающий заключение гражданско-правовой сделки по приобретению древесины, – в случае если древесина приобретена по гражданско-правовым сделкам.

5. Доверенность от собственника древесины, подтверждающую право распоряжения данной древесиной, - в случае приема древесины от лица, не являющегося ее собственником.

По мнению Министерства, «документ, удостоверяющий личность» не охватывает весь перечень субъектов, которые в соответствии с Лесным кодексом РФ могут сдать древесину. Это граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели. Так, юридические лица действуют на основании учредительных документов, а не документов, удостоверяющих личность. В связи с чем у них объективно отсутствует возможность представить данный документ.

В случае, если разработчик имел ввиду документ, удостоверяющий личность лица, действующего по доверенности в интересах юридического лица или индивидуального предпринимателя, то, по мнению Министерства, положение необходимо было сформулировать, например так: «документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, индивидуального предпринимателя (приказ о назначении на должность - для должностного лица, имеющего право действовать без доверенности; доверенность и документ, удостоверяющие личность лица, действующего по доверенности)». При этом пункт 5 части 1 статьи 3 проекта акта подлежит исключению.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях устранения неоднозначности толкования положения проекта акта и исключения избыточных документов, Министерство предлагает разработчику уточнить наименование документа («документ удостоверяющий личность»), изложенного в пункте 1 части 1 статьи 3 проекта акта, применительно к юридическим лицам, либо исключить данный документ.

Следующий документ, по которому возникают вопросы, это «свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя». Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрировавшиеся после 1 января 2017 года, вместо свидетельства о государственной регистрации получают Лист записи.

С учетом изложенного Министерство предлагает разработчику исключить подпункт 2 части 1 статьи 3 проекта акта (свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя) либо иным образом устранить ущемление интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрировавшихся после 1 января 2017 г.

В соответствии с проектом акта процедура приема и отгрузки древесины должна быть документально оформлена. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на пунктах приема и отгрузки древесины, обязаны представлять в МПР НСО отчетность о принятой и

отгруженной древесине. Согласно части 5 статьи 3 проекта акта порядок составления приемо-сдаточных актов, ведения книги учета приемо-сдаточных актов и журнала регистрации отгружаемой древесины, форма и порядок представления отчета о принятой и отгруженной древесине утверждаются Правительством Новосибирской области.

В статье 4 проекта акта предлагается закрепить общие положения, касающиеся ответственности за нарушение закона.

В статье 5 проекта акта предлагается внести изменения в Закон НСО № 99-ОЗ, в частности, дополнив его статьей 7.5 «Нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области». Содержание статьи 7.5 приведено в таблице 1.

Таблица 1

Пункт статьи 7.5 Закона НСО № 99-ОЗ	Положение	Ответственность
1	Нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, постановки на учет, снятия с учета пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области	Штраф для ИП, должностных лиц: 40 т.р. до 50 т.р.; ЮЛ: 100 т.р. до 150 т.р.
2	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1	Штраф для ИП, должностных лиц: 100 т.р. до 150 т.р.; ЮЛ: 300 т.р. до 500 т.р.
3	Нарушение порядка приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области	Штраф для ИП, должностных лиц: 10 т.р. до 20 т.р.; ЮЛ: 50 т.р. до 100 т.р.
4	Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3	Штраф для ИП, должностных лиц: 50 т.р. до 60 т.р.; ЮЛ: 200 т.р. до 300 т.р.

В сводном отчете разработчик указал на то, что вид административного наказания и размер в проекте акта установлен с учетом анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих аналогичные отношения.

Министерством в таблице 2 представлен анализ положений ряда законов субъектов Российской Федерации, в которых уставлена ответственность за аналогичные правонарушения.

Таблица 2

Субъект РФ,	Положение	Ответственность
-------------	-----------	-----------------

НПА		
Красноярский край. Ст. 4.5 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 (ред. от 04.06.2019) «Об административных правонарушениях»	Нарушение требования обязательной постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины	Штраф для ИП и должностных лиц: 30 т.р. до 40 т.р.; ЮЛ: 100 т.р. до 500 т.р.
	Непредставление и несвоевременное представление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим прием и отгрузку древесины, отчета о принятой и отгруженной древесине	Штраф для ИП и должностных лиц: 1 т.р. до 2 т.р.; ЮЛ: 10 т.р. до 20 т.р.
	Нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим прием и отгрузку древесины, порядка приема и учета принятой древесины и (или) порядка учета отгружаемой древесины	Штраф для ИП и должностных лиц: 2 т.р. до 5 т.р.; ЮЛ: 10 т.р. до 20 т.р.
	Повторное совершение административного правонарушения	Штраф для ИП и должностных лиц: 40 т.р. – 50 т.р.; ЮЛ – 600 т.р. – 1 млн. р.
Республика Хакасия. Ст. 48 (1) Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ (ред. от 10.12.2018) «Об административных правонарушениях»	Нарушение требования обязательной постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины	Штраф для должностных лиц: 5 т.р. до 10 т.р.; ИП: 10 т.р. до 20 т.р.; ЮЛ: 50 т.р. до 100 т.р.
	Нарушение порядков приема и учета принятой древесины, самостоятельно заготовленной древесины, учета отгруженной древесины	Штраф для должностных лиц: 300 р. до 1 т.р.; ИП: 1 т.р. до 5 т.р.; ЮЛ: 5 т.р. до 10 т.р.
	Непредставление или несвоевременное представление ежеквартальной декларации о принятой, переработанной и отгруженной древесине, копий приемо-сдаточных актов, копий актов приема самостоятельно заготовленной древесины, а равно представление ежеквартальной декларации о принятой, переработанной и отгруженной древесине, содержащей недостоверные	Штраф для должностных лиц: 1 т. р. до 5 т.р.; ИП: 5 т.р. до 10 т.р.; ЮЛ: 10 т.р. до 20 т.р.

	сведения	
	Повторное совершение правонарушений	Штраф для должностных лиц: 10 т. р. до 20 т.р.; ИП: 20 т.р. до 50 т.р.; ЮЛ: 100 т.р. до 200 т.р.
Брянская область. Ст. 13.3 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З (ред. от 01.02.2019) «Об административных правонарушениях на территории Брянской области»	Осуществление деятельности по приему и отгрузке древесины без постановки пункта приема и отгрузки древесины на учет	Штраф для должностных лиц: 10 т. р. до 20 т.р.; ЮЛ: 50 т.р. до 100 т.р.
	Отсутствие на пункте приема и отгрузки древесины документации, перечень которой установлен законом Брянской области, и непредставление ее по требованию контролирующих и правоохранительных органов влечет наложение административного штрафа:	Штраф для должностных лиц: 5 т. р. до 15 т.р.; ЮЛ: 30 т.р. до 50 т.р.
	Непредставление в срок, установленный законом отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения	Штраф для должностных лиц: 10 т. р. до 20 т.р.; ЮЛ: 50 т.р. до 100 т.р.
Республика Бурятия. Ст. 60 Закона Республики Бурятия от 05.05.2011 № 2003-IV (ред. от 28.06.2019) «Об административных правонарушениях»	Несоблюдение установленных законом требований о наличии документов, необходимых при приемке, переработке и отгрузке древесины	Штраф для должностных лиц: 40 т. р. до 50 т.р.; ЮЛ: 400 т.р. до 500 т.р.
	Нарушение установленного порядка ведения документов учета принятой, переработанной и отгруженной древесины, а равно сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации по учету древесины	Штраф для должностных лиц: 40 т. р. до 50 т.р.; ЮЛ: 400 т.р. до 500 т.р.
	Несоблюдение установленных требований по обязательной постановке пунктов приема и отгрузки древесины, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих прием и отгрузку	Штраф для должностных лиц: 40 т. р. до 50 т.р.; ЮЛ: 400 т.р. до 500 т.р.

	древесины непосредственно с места ее заготовки, на учет	
	Несоблюдение установленных требований о наличии документов, которые должны находиться на пункте приема и отгрузки древесины и (или) предъявляться уполномоченным контролирующим и правоохранительным органам	Штраф для должностных лиц: 40 т. р. до 50 т.р.; ЮЛ: 400 т.р. до 500 т.р.
	Нарушение установленных требований о предоставлении отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине, а равно внесение в отчетность о принятой, переработанной и отгруженной древесине недостоверных и (или) неполных сведений, -	Штраф для должностных лиц: 40 т. р. до 50 т.р.; ЮЛ: 400 т.р. до 500 т.р.
Еврейская автономная область. Ст. 30-3 Закона ЕАО от 23.06.2010 № 781-ОЗ (ред. от 28.03.2019) «Об административных правонарушениях»	Организация деятельности пунктов приема и отгрузки древесины и (или) осуществление деятельности по приему и отгрузке древесины на территории области без постановки на учет	Штраф для должностных лиц: 10 т. р. до 30 т.р.; ЮЛ: 50 т.р. до 300 т.р.
	Невыполнение требований к деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, выразившееся в отсутствии в доступном для обозрения месте обязательной для размещения информации; в осуществлении приема и отгрузки древесины не лицом, назначенным ответственным за прием и отгрузку древесины правовым актом юридического лица или индивидуального предпринимателя; в приеме древесины на пункте приема и отгрузки древесины без составления акта приема древесины; в отгрузке древесины на пункте приема и отгрузки древесины без составления акта отгрузки древесины; в нарушении правил составления и хранения актов приема (отгрузки) древесины; в нарушении правил составления и хранения книг учета актов приема (отгрузки) древесины	Штраф для должностных лиц: 10 т. р. до 50 т.р.; ЮЛ: 50 т.р. до 300 т.р.
	Непредставление или несвоевременное представление лицами, осуществляющими деятельность по приему и отгрузке древесины	Штраф для должностных лиц: 10 т. р. до 50 т.р.; ЮЛ: 100

	информации о приеме и отгрузке древесины	т.р. до 500 т.р.
Архангельская область. Ст. 6.11 Закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ (ред. от 02.07.2019) «Об административных правонарушениях»	Нарушение требований, установленных статьями 3 - 6 областного закона от 24 июня 2009 года № 38-4-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Архангельской области» к пунктам приема и отгрузки древесины, либо к порядку приема древесины на пунктах приема и отгрузки древесины, либо к организации учета приема (поступления) и (или) учета передачи (вывоза) древесины на пункте приема и отгрузки древесины	Штраф для должностных лиц: 40 т. р. до 50 т.р.; ЮЛ: 100 т.р. до 150 т.р.

Как видно из таблицы 2, нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины влечет наложение штрафа. Размеры штрафов зависят от состава конкретного правонарушения, а также различаются для должностных лиц и юридических лиц. Можно отметить, что наиболее высокие размеры штрафов для юридических лиц установлены в республике Бурятия. Предлагаемая проектом акта градация размеров штрафа соответствует средним значениям, установленным в субъектах Российской Федерации за аналогичные правонарушения.

Согласно проекту акта протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.5 Закона НСО №99-ОЗ, составляют и рассматривают по ним дела следующие лица: главный государственный лесной инспектор в Новосибирской области, заместитель главного государственного лесного инспектора в Новосибирской области, старший государственный лесной инспектор в лесничествах на территории Новосибирской области, заместитель старшего государственного лесного инспектора в лесничествах на территории Новосибирской области, государственный лесной инспектор в лесничествах на территории Новосибирской области, старший государственный лесной инспектор в зоне деятельности лесничества заместитель старшего государственного лесного инспектора в зоне деятельности лесничества.

Также протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.5 Закона НСО №99-ОЗ, вправе составлять должностные лица областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность в сфере рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1. Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 3 проекта акта прием древесины осуществляется, в том числе, при предъявлении: 1.1. Документа, удостоверяющего личность. При этом сдать древесину могут также юридические лица, у которых нет такого документа как документ, удостоверяющий личность. 1.2. Свидетельства о государственной регистрации юридического лица и или индивидуального предпринимателя. При этом с 01.01.2017 вместо свидетельства о государственной регистрации выдается Лист записи.
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—

5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—
---	--	---

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. Уточнить наименование документа («документ удостоверяющий личность»), изложенного в пункте 1 части 1 статьи 3 проекта акта, применительно к юридическим лицам, либо исключить данный документ.

2. Исключить подпункт 2 части 1 статьи 3 проекта акта (свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя) либо иным образом устранить ущемление интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрировавшихся после 1 января 2017 г.

5.3. Кроме того, Министерство предлагает разработчику учесть предложение департамента промышленности, инноваций и предпринимательства города Новосибирска, отдельно выделив в статье 7.5 ответственность за непредставление субъектами предпринимательской деятельности ежемесячного отчета, а также рассмотреть возможность уменьшения размеров штрафов за данное правонарушение, сохранив предлагаемые проектом акта размеры штрафов за повторное его совершение.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак